



Superservicios
Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN



GD-F-008 V.10

Página 1 de 6

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010251975 DEL 21/12/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de TUNJA en el departamento de BOYACÁ, es de categoría 1 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010168115 del 25 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de TUNJA en el departamento de BOYACÁ, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:



Sede principal. Carrera 18 nro. 84-35, Bogotá D.C. Código postal: 110221
PBX (1) 691 3005. Fax (1) 691 3059 - sspd@superservicios.gov.co
Línea de atención (1) 691 3006 Bogotá. Línea gratuita nacional 01 8000 91 03 05
NIT: 800.250.984.6
www.superservicios.gov.co

- “Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar.”

Que, la Resolución No. SSPD 20174010168115 del 25 de septiembre de 2017, fue notificada personalmente el día 18 de octubre de 2017.

Que el Alcalde del municipio de Tunja, mediante radicados números SSPD 20175290904982 y 20175290914352 del 26 y 30 de octubre de 2017, respectivamente, presentó recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial.

“Respecto a este requisito “Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios a que se refiere el artículo 2.3.5.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015” como se puede observar en el siguiente cuadro extractado del aplicativo CHIP, si se hizo tanto el reporte de los subsidios con recursos SGP para el servicio de Aseo como el reporte de subsidios de Acueducto y Alcantarillado con Recursos propios

CODIGO	NOMBRE	FUENTES DE FINANCIACIÓN	PRESUPUESTO INICIAL (Miles)	PRESUPUESTO DEFINITIVO (Miles)	COMPROMISOS (Miles)	TOTAL OBLIGACIONES (Miles)	PAGO (Miles)
A	TOTAL INVERSIÓN		135.764.273.00	177.680.252.00	144.918.904.00	134.042.147.00	127.895.016.00
A.3	AGUA POTABLE Y BANEAMIENTO BASICO (SIN INCLUIR PROYECTOS DE VISI		4.669.324.00	5.960.919.00	2.575.000.00	2.122.873.00	1.330.425.00
A.3.10	SERVICIO DE ACUEDUCTO		1.676.782.00	2.840.362.00	759.562.00	633.944.00	394.175.00
A.3.10.3	ACUEDUCTO-ALMACENAMIENTO		0.00	72.717.00	0.00	0.00	0.00
A.3.10.3	ACUEDUCTO-ALMACENAMIENTO	COFINANCIACION DEPARTAMENTAL	0.00	72.717.00	0.00	0.00	0.00
A.3.10.10	ACUEDUCTO- PREINVERSIONES, ESTUDIOS		987.423.00	1.675.286.00	19.400.00	10.400.00	10.400.00
A.3.10.10	ACUEDUCTO- PREINVERSIONES, ESTUDIOS	INGRESOS CORRIENTES DE LIBRE DESTINACION EXCEPTO EL 42% DE LIBRE DESTINACION DE PROPOSITO GENERAL DE MPDS DE CATEGORIA 4, 5 Y 6	46.538.00	46.538.00	10.400.00	10.400.00	10.400.00

A.3.10.10	ACUEDUCTO- PREINVERSIONES, ESTUDIOS	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO - ONCE DOCEAVAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEAVA VIGENCIA ANTERIOR	902,885.00	1,359,104.00	0.00	0.00	0.00
A.3.10.10	ACUEDUCTO- PREINVERSIONES, ESTUDIOS	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO - SALDOS NO EJECUTADOS VIGENCIAS ANTERIORES Y REINTEGROS	0.00	229,850.00	0.00	0.00	0.00
A.3.10.10	ACUEDUCTO- PREINVERSIONES, ESTUDIOS	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO - RENDIMIENTOS FINANCIEROS	38,000.00	39,794.00	0.00	0.00	0.00
A.3.10.13	ACUEDUCTO- SUBSIDIOS		699,359.00	752,359.00	759,162.00	623,544.00	387,772.00
A.3.10.13	ACUEDUCTO- SUBSIDIOS	INGRESOS CORRIENTES DE LIBRE DESTINACION EXCEPTO EL 42% DE LIBRE DESTINACION DE PROPOSITO GENERAL DE MPDS DE CATEGORIA 4, 5 Y 6	699,359.00	752,359.00	759,162.00	623,544.00	387,772.00
A.3.11	SERVICIO DE ALCANTARILLADO		2,051,253.00	2,449,278.00	944,239.00	720,035.00	451,553.00
A.3.11.5	ALCANTARILLADO- PREINVERSIONES, ESTUDIOS		1,281,947.00	1,558,791.00	55,840.00	25,530.00	21,000.00
A.3.11.5	ALCANTARILLADO- PREINVERSIONES, ESTUDIOS	INGRESOS CORRIENTES DE LIBRE DESTINACION EXCEPTO EL 42% DE LIBRE DESTINACION DE PROPOSITO GENERAL DE MPDS DE CATEGORIA 4, 5 Y 6	20,000.00	200,917.00	23,000.00	20,000.00	20,000.00
A.3.11.5	ALCANTARILLADO- PREINVERSIONES, ESTUDIOS	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO - ONCE DOCEAVAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEAVA VIGENCIA ANTERIOR	1,205,118.00	1,217,558.00	35,840.00	5,500.00	1,000.00
A.3.11.5	ALCANTARILLADO- PREINVERSIONES, ESTUDIOS	INGRESOS CORRIENTES CON DESTINACION ESPECIFICA - RECURSOS PROPIOS	56,827.00	112,990.00	0.00	0.00	0.00
A.3.11.5	ALCANTARILLADO- PREINVERSIONES, ESTUDIOS	REGALIAS Y COMPENSACIONES INCLUYE IMPUESTO DE TRANSPORTE DE OLEODUCTOS Y GASODUCTOS, REQUIMEN ANTERIOR DE REGALIAS LEY 141 84 Y 755002	0.00	22,378.00	0.00	0.00	0.00
A.3.11.8	ALCANTARILLADO- SUBSIDIOS		769,321.00	822,457.00	888,399.00	694,505.00	430,553.00
A.3.11.8	ALCANTARILLADO- SUBSIDIOS	INGRESOS CORRIENTES DE LIBRE DESTINACION EXCEPTO EL 42% DE LIBRE DESTINACION DE PROPOSITO GENERAL DE MPDS DE CATEGORIA 4, 5 Y 6	769,321.00	822,457.00	888,399.00	694,505.00	430,553.00
A.3.12	SERVICIO DE ASEO		951,279.00	951,279.00	951,279.00	759,024.00	480,540.00
A.3.12.7	ASEO- SUBSIDIOS		951,279.00	951,279.00	951,279.00	759,024.00	480,540.00
A.3.12.7	ASEO- SUBSIDIOS	INGRESOS CORRIENTES DE LIBRE DESTINACION EXCEPTO EL 42% DE LIBRE DESTINACION DE PROPOSITO GENERAL DE MPDS DE CATEGORIA 4, 5 Y 6	497,779.00	435,397.00	435,397.00	243,142.00	0.00
A.3.12.7	ASEO- SUBSIDIOS	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO - ONCE DOCEAVAS VIGENCIA ACTUAL MAS ULTIMA DOCEAVA VIGENCIA ANTERIOR	463,500.00	453,500.00	461,500.00	462,500.00	418,256.00
A.3.12.7	ASEO- SUBSIDIOS	SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO - SALDOS NO EJECUTADOS VIGENCIAS ANTERIORES Y REINTEGROS	0.00	62,382.00	62,382.00	62,382.00	62,382.00

Igualmente, se hizo el cargue en la debida oportunidad, tal como se puede observar la fecha en el anexo siguiente:

HISTORICO DE ENVIOS

210115001 – Tunja

Estado: ACTIVO

SubEstado: NINGUNO

Categoría	Periodo	Fecha Recepción	Fecha Envío	Estado	Medio	Tipo
		Contaduría	Entidad			
FUT GASTOS DE INVERSION	12/10/2016	30/01/2017 09:17	30/01/2017 00:00	Aceptado	EN LINEA	Categoría

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el escrito de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como pruebas:

2.2.1. Del folio 6 al 7 - Copia simple del pantallazo generado en el aplicativo CHIP del FUT.

Los anteriores documentos con su valor legal se incorporan en el expediente mediante auto No. 20174010003156 del 11 de diciembre de 2017.

2.3 De las pruebas decretadas con ocasión al recurso de reposición

Teniendo en cuenta los argumentos del municipio, este Despacho profirió auto de pruebas No. 20174010003156 del 11 de diciembre de 2017, mediante el cual ordenó lo siguiente:

***“ARTÍCULO PRIMERO. - DECRETAR** de oficio la siguiente prueba relacionada con REQUERIR al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio –MVCT- con el fin que se pronuncie respecto a los argumentos presentados por el municipio de TUNJA –BOYACÁ, con sus respectivos anexos, en lo atinente al cumplimiento del ente territorial del requisito “Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios” y concluya si se acredita o no el mismo por el ente territorial para la vigencia 2016”.*

En respuesta, el MVCT allegó oficio radicado No. 20175291104912 del 21 de diciembre 2017, aportando la información requerida por esta Superintendencia, documentos los cuales con su valor legal se incorporan en el expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

3.1 Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con “Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios.”

Con el fin de verificar el cumplimiento del requisito relacionado con el reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios, esta entidad considero necesario requerir al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio - MVCT, para que se pronuncie sobre los argumentos y pruebas presentadas por el municipio, como la entidad competente para el efecto, de conformidad con lo señalado en el Decreto 1077 de 2015.

En este entendido, mediante auto de pruebas No. SSPD 20174010003156 del 11 de diciembre de 2017, se requirió al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio –MVCT- con el fin que se pronuncie sobre el cumplimiento o no por parte del municipio de Tunja del requisito en discusión.

En respuesta, mediante radicado No. SSDP 20175291104912 del 21 de diciembre 2017, el MVCT remitió a esta Superintendencia la respuesta frente a los argumentos y pruebas del recurrente, en el siguiente sentido:

(iii) Conclusión del análisis realizado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

*"De acuerdo con: (i) el reporte realizado por el municipio de Tunja - Boyacá al FUT en la categoría gastos de inversión para la vigencia 2016, en donde se evidencian pagos por concepto de subsidios del servicio de aseo, financiados con recursos del SGP-APSB y ii) reporte al FUT en la categoría gastos de inversión para la vigencia 2016, en donde se evidencian pagos por concepto de subsidios para los servicios de acueducto y alcantarillado con cargo a la fuente "Ingresos corrientes de libre destinación excepto el 42% de libre destinación de propósito general de municipios de categoría 4, 5 y 6"; este Ministerio **ACREDITA** el cumplimiento por parte del municipio de Tunja - Boyacá, del requisito "ii) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios", del aspecto "Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo ", definidos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015."*

Como corolario de lo expuesto, teniendo en cuenta que de conformidad con el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, el examen de este requisito le corresponde al MVCT y como quiera que el mismo manifestó que el municipio de Tunja, **ACREDITA** el cumplimiento del reporte al FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios, la resolución recurrida será revocada.

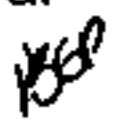
En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. – REVOCAR la Resolución No. SSPD 20174010168115 del 25 de septiembre de 2017, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. – CERTIFICAR al municipio de TUNJA en el departamento de BOYACÁ, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO TERCERO. - NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al representante legal del municipio del TUNJA en el departamento de BOYACÁ, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO. - COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de BOYACÁ, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público  publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO QUINTO. - La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



BIBIANA GUERRERO PENARETTE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Karen Better Collazos – Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro– Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información